

# **Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych**

**Agnieszka Wróblewska**

Model powstał w ramach projektu systemowego pn.  
*„Model współpracy administracji publicznej i organizacji  
pozarządowych - wypracowanie i upowszechnienie standardów  
współpracy”,*  
współfinansowanego przez UE w ramach EFS, POKL Działania  
5.4, Poddziałania 5.4.1.

Realizatorzy i partnerzy projektu:

Departament Pożytku Publicznego MPiPS,

Związek Miast Polskich, z

Instytut Spraw Społecznych,

Collegium Civitas,

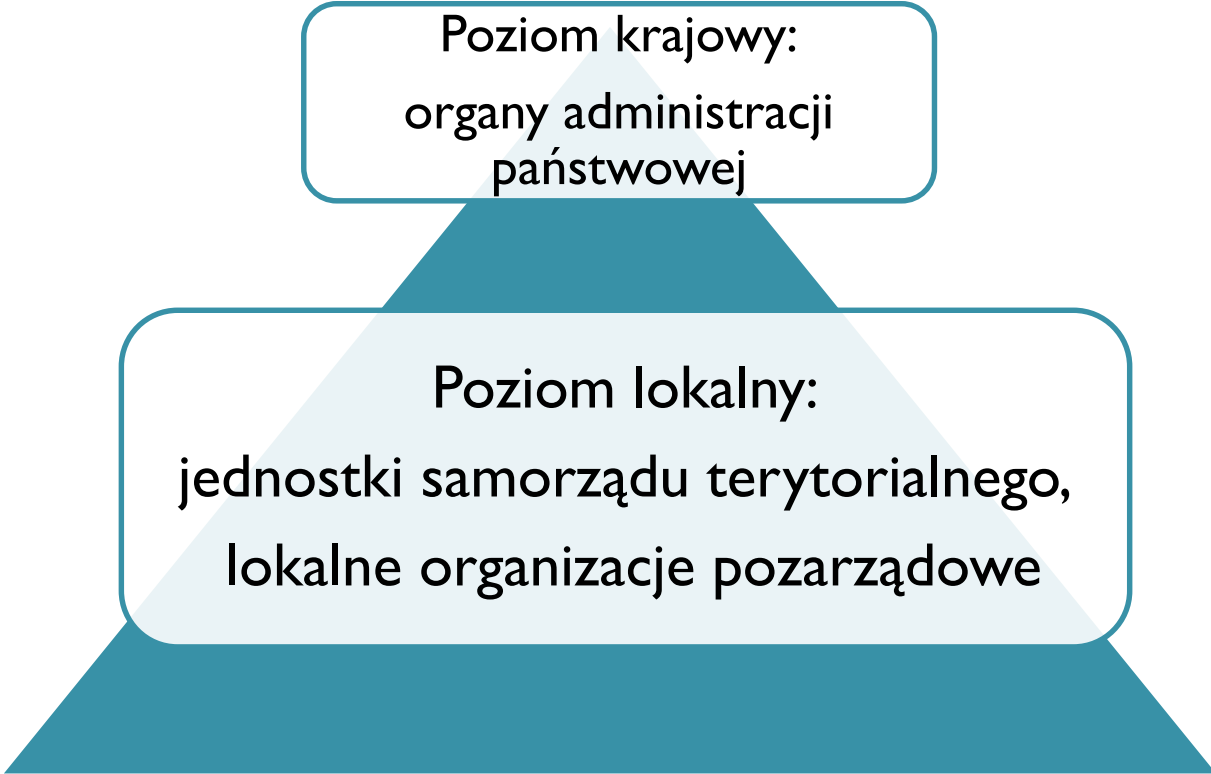
Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich

Sieć SPLOT.

# Czym jest Model ?

Systemowe podejście do współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi

# Kto jest odbiorcą Modelu ?



Poziom krajowy:  
organy administracji  
państwowej

Poziom lokalny:  
jednostki samorządu terytorialnego,  
lokalne organizacje pozarządowe

# Model - założenia

## 3 płaszczyzny

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych

Infrastruktura współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności

Zasady współpracy

# Zasady współpracy

Zasada pomocniczości

Zasada partnerstwa

Zasada suwerenności stron

Zasada efektywności

Zasada jawności

Zasada uczciwej konkurencji

# Zasady współpracy

## **Zasada pomocniczości (subsydiarności):**

- lokalne problemy powinny być rozwiązywane u samego źródła
- jeśli sami obywatele mają potencjał do poradzenia sobie z nimi, to lokalna władza powinna pozostawić im pole do działania.

# Zasady współpracy

## **Zasada suwerenności**

- partnerzy współpracy zachowują niezależność we wzajemnych relacjach.

## **Zasada partnerstwa**

- współdziałanie suwerennych partnerów na rzecz celów, które są kluczowe dla rozwoju lokalnej społeczności
- dzięki łączeniu zasobów i kompetencji partnerzy osiągną lepsze rezultaty.



# Zasady współpracy

## **Zasada efektywności**

- współpraca partnerska i stałe podnoszenie potencjału do sprawnego realizowania zadań publicznych.
- zadania te powinny być wykonywane w oparciu o reguły gospodarności (oszczędnie), tworzenia maksymalnej wartości za określone nakłady i szanowania publicznych zasobów.

# Zasady współpracy

## **Zasada uczciwej konkurencji**

- wszystkie odpowiednio przygotowane podmioty mają szansę rywalizować o możliwość wykonywania zadań publicznych.
- w oparciu o zasady uczciwej konkurencji można znaleźć najbardziej efektywnego realizatora zadań publicznych.

# Zasady współpracy

## **Zasada jawności**

- partnerzy współpracy wzajemnie udostępniają sobie pełną i prawdziwą informację na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia budowana wysokiej jakości partnerstwa.

## **Płaszczyzna I:**

### **Współpraca jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych**

- **Politykę publiczną** rozumiemy jako sumę systemowych i porządkowych działań, które podejmowane są dla rozwiązywania najważniejszych problemów, które dotyczą mieszkańców lokalnych społeczności.
- Obejmuje ona trzy kluczowe sfery
  - koncepcje rozwiązań problemów,
  - działania publiczne (ich produkty),
  - rezultaty tych działań (wpływ działań na dobrostan obywateli).

# Wspólne tworzenie polityk publicznych

- Organizacje pozarządowe powinny zostać zaangażowane w proces tworzenia planów, programów i strategii zaspokajania potrzeb obywateli i rozwiązywania problemów społecznych **na jak najwcześniejszym etapie** (diagnozowania potrzeb społecznych, inicjowania tworzenia konkretnych polityk).
- Zwiększa to szansę na przygotowanie takich polityk lokalnych, które będą **bardziej adekwatne** do potrzeb i problemów różnych grup mieszkańców.
- Polityki tworzone w partnerstwie pobudzają zainteresowanie społeczności współudziałem w ich planowaniu i realizacji.

# Wspólne tworzenie polityk publicznych

Podstawę formalną współpracy w tym zakresie wyznaczają przepisy

- art. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- Ustawy samorządowej
- Ustawy o dostępie do informacji publicznej.

# Płaszczyzna I obejmuje następujące obszary:

## **Obszar 1:**

Współpraca samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań

## **Obszar 2:**

Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań.

## **Obszar 3:**

Współtworzenie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych.

## **Obszar 4:**

Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć.

## **Obszar 5:**

Współpraca samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych przy wdrażaniu polityk publicznych

## **Obszar 6:**

Uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów.

## **Płaszczyzna II: Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych**

- Wdrażanie polityk publicznych prezentowanych w pierwszej płaszczyźnie odbywa się bezpośrednio poprzez realizację zadań publicznych.
- Zadania publiczne to działania, które podejmuje administracja samorządowa w ramach ustaw określających zakres ich kompetencji.
- Głównym argumentem współpracy w tym obszarze jest dążenie do lepszego zaspokajania potrzeb społecznych z wykorzystaniem potencjału partnerów.



## **Płaszczyzna 2**

### **Obszar 1:**

*Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych*

### **Obszar 2 :**

*Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych*

### **Obszar 3:**

*Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych*

# Formy finansowe współpracy

Zlecanie zadań publicznych wymaga zastosowania odpowiednich narzędzi /wzorców działań.

Wynikają one z:

- obowiązujących przepisów prawa (ustawy o finansach publicznych, prawa zamówień publicznych czy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).
- wymogów zarządzania w administracji publicznej.
- uwarunkowań kulturowych.

# Formy finansowe-przepisy prawa

- a) ogłaszanie konkursów na realizację zadań publicznych równocześnie ze złożeniem projektu budżetu (art. 13 ust. 5 uodpp);
- b) przyjmowanie i rozpatrywanie przez JST wniosków organizacji pozarządowych o realizację zadania publicznego (art. 12 uodpp), w tym z pominięciem otwartego konkursu ofert (art. 19 a uodpp);
- c) zlecanie organizacjom pozarządowym obsługi konkursów ofert na realizację zadań publicznych (art. 11 ust. 2a uodpp);
- d) podzlecanie zadań w ramach umowy na realizację zadania publicznego i regranting (art. 16, ust. 7 uodpp);
- e) zastosowanie lub pominięcie procedur zamówień publicznych zgodnie ze wzorem umowy zawartym w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej (art. 6 wzoru umowy).

# Formy finansowe-wymogi zarządzania w jst

- a) standaryzacja usług publicznych (obligatoryjna przy powierzeniu zadania);
- b) powiązanie kryteriów wyboru ofert w ramach konkursu z programem współpracy i dokumentami planistycznymi;
- c) zawieranie umów wieloletnich;
- d) uwzględnianie w kosztach realizacji zadań publicznych zarówno wydatków merytorycznych (bezpośrednich), jak i administracyjnych związanych z ich realizacją (pośrednich);
- e) dopuszczenie w umowach z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych możliwości dokonywania przesunięć wydatków pomiędzy pozycjami;
- f) jawność procedur naboru i wyboru ofert na realizację zadań publicznych;
- g) opracowanie i wdrożenie efektywnego systemu monitoringu i oceny realizacji zleconych zadań publicznych.

# Formy finansowe-uwarunkowania kulturowe

- a) wspólne oferty organizacji pozarządowych (wspierające rozwój partnerstw projektowych);
- b) stosowanie klauzul społecznych przy zamówieniach publicznych;
- c) mieszany skład komisji konkursowych z udziałem przedstawicieli różnych sektorów, wyłączający wystąpienie konfliktu interesów;
- d) publikowanie informacji, raportów i sprawozdań z realizacji zadań publicznych.

# Formy niefinansowe współpracy

- udostępnianie rzeczowych i kadrowych zasobów samorządu,
- udostępnianie infrastruktury promocyjnej samorządu ,
- korzystanie z sieci kontaktów samorządu (w mediach, we własnych jednostkach organizacyjnych samorządu, w innych samorządach),
- obejmowania patronatami realizację zadań publicznych,
- udzielanie przez samorząd wsparcia merytorycznego (informacja, doradztwo, szkolenia) realizatorom zadań i usług publicznych,
- funkcjonowanie wspólnych zespołów koordynujących i monitorujących realizację zadań publicznych w danej sferze publicznej (np.: komisje konkursowe, zespoły branżowe, komitety sterujące).

## Formy współpracy - partnerstwo

Partnerstwo przy realizacji zadań publicznych:

- współpraca przy realizacji konkretnych projektów na rzecz realizacji zadań publicznych (tzw. partnerstwa projektowe)
- współpraca, zgodnie z **zasadą efektywności** - ma doprowadzić do efektywnego wykorzystywania zasobów osobowych i rzeczowych partnerów tworząc efekt synergii
- **jawne**, zapewniające **konkurencję** zasady ich tworzenia i związane z tym procedury

## **Płaszczyzna III: Infrastruktura współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności**

- Przez infrastrukturę rozumiemy ogół lokalnie ukształtowanych czynników wpływających na funkcjonowanie organizacji pozarządowych oraz na współpracę pomiędzy sektorem samorządowym a sektorem pozarządowym.
- Czynniki te w poważnej mierze stymulowane są przez działania samorządu (administracji).
- W tej płaszczyźnie mieszczą się zarówno instytucje działające na rzecz organizacji pozarządowych, dotyczące ich prawo miejscowe, jak i relacje oraz wzorce postępowania występujące w danej jednostce samorządu.



# **Płaszczyzna 3**

## **Obszar 1:**

*System wspierania  
inicjatyw  
obywatelskich i  
organizacji  
pozarządowych*

## **Obszar 2:**

*Wspieranie  
procesów integracji  
sektora organizacji  
pozarządowych*

## **Obszar 3:**

*Partnerstwo lokalne*

# System wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych

- opracowanie i wdrożenie systemu oferującego różnorodnym podmiotom wsparcie dostosowane do ich specyficznych potrzeb, możliwości, a przede wszystkim do celów działania
- system ma wspierać działania już istniejących organizacji i nieformalnych, oddolnych inicjatyw mieszkańców, a także stwarzać warunki do zawiązywania się organizacji pozarządowych i inicjatyw

# System wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych

## a) wsparcie instytucjonalne:

- jawne procedury udostępnianie lokali samorządowych;
- jawne procedury korzystanie z infrastruktury samorządu terytorialnego i jego jednostek;
- procedurę przekazywanie w zarząd lub sprzedaż nieruchomości niezbędnych do realizacji zadań publicznych.

## b) wsparcie szkoleniowo – doradcze w zakresie rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich:

- program wsparcia merytorycznego organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych (realizacja zdania 33 z art. 4 ust. I Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie);
- procedura świadczenie usług doradczych i szkoleniowych;
- pomoc szkoleniowo-doradcza przy powstawaniu nowych podmiotów;
- szkolenie liderów;
- wspieranie wolontariatu;
- wsparcie w pozyskiwaniu środków (np. pomoc przy pisaniu projektów, zorganizowaniu zbiórki publicznej itp.)

# **System wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych**

## **d) wsparcie informacyjno-promocyjne:**

- **procedura wsparcie przez samorząd kampanii informacyjno-promocyjnych organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich z wykorzystaniem narzędzi będących w dyspozycji samorządu (portal, materiały promocyjne);**
- **program wspieranie powstawania nowych organizacji pozarządowych;**
- **program wspieranie wolontariatu i aktywności obywatelskiej;**
- **organizacja regularnych spotkań informacyjnych dla organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich;**
- **program wspieranie współpracy organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich ze środowiskiem biznesu;**
- **zasady wymiana informacji pomiędzy samorządami i organizacjami pozarządowymi o podejmowanych działaniach;**
- **kampanie promujące aktywność obywateli.**

## **e) wsparcie finansowe:**

- **utworzenie funduszu pożyczkowego i gwarancyjnego;**
- **utworzenie funduszu wkładów własnych;**
- **mikrogranty;**
- **dotacje inwestycyjne.**

# Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych

- Zintegrowane środowisko lokalnych organizacji pozarządowych okazuje się bardziej pożądanym partnerem samorządu, ponieważ efektywniej i skuteczniej wpływa na kształt polityk publicznych oraz realizację powierzonych zadań i usług, a także staje się rzecznikiem grup organizacji w relacjach z samorządem

# Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych

- prowadzenie ogólnodostępnej bazy danych o zarejestrowanych organizacjach pozarządowych zawierającej dane teleadresowe i o prowadzonej działalności;
- organizację spotkań, szkoleń i warsztatów problemowych (np. kultura, edukacja, pomoc socjalna, sport, ochrona zdrowia, równość szans i przeciwdziałanie dyskryminacji) i wykorzystywanie ich jako formy działań integracyjnych i płaszczyzny wymiany doświadczeń czy okazji nawiązania partnerstw i współpracy;
- organizację spotkań nieformalnych (np. bali, koncertów, pikników organizacji pozarządowych), których jednym z celów jest również integracja sektora;
- tworzenie tematycznych grup problemowych, także z wykorzystaniem komunikacji internetowej (fora, grupy dyskusyjne), które będą wypowiadać się na temat określonego problemu

# **Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych**

- podejmowanie wspólnych działań promocyjnych przez grupy organizacji pozarządowych (np. wspólne stoisko informacyjno-promocyjne eksponowane podczas wydarzeń publicznych: festynów, targów, festiwali);
- dofinansowywanie i/lub organizacja przez samorząd udziału przedstawicieli lokalnego sektora pozarządowego w ważnych wydarzeniach (np. ogólnopolskie, regionalne fora inicjatyw pozarządowych, ważne konferencje, seminaria, targi itp.);
- udostępnienie przez samorząd kanałów informacyjnych (strony internetowej, bezpłatnego informatora miejskiego, konferencji prasowych) do promocji lokalnych organizacji pozarządowych;
- organizacja plenarnych (tj. skierowanych do wszystkich organizacji) spotkań organizacji pozarządowych (stwarzanie płaszczyzn wymiany poglądów, wiedzy i doświadczeń w sektorze pozarządowym);
- powoływanie rad działalności pożytku publicznego.

# Partnerstwo lokalne

Fundamentem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi, a także innymi podmiotami lokalnymi (np. przedsiębiorcami) w zakresie polityk i zadań publicznych jest partnerstwo lokalne – łączenie zasobów, wiedzy, doświadczenia, współudział, współdecydowanie i współodpowiedzialność za kondycję wspólnoty lokalnej.





**Dziękuję za uwagę**

**Agnieszka Wróblewska**  
**a.wroblewska5@wp.pl**